El reto de pensar geoestratégicamente en el siglo XXI

The challenge of thinking geostrategically in 21st century

Capitán de Navío Pedro José Pablo Iriarte Chávez. Licenciado en Ciencias Marítimas Navales. Se graduó en la Escuela Naval del Perú en diciembre del 2000. Cuenta con las calificaciones de guerra de superficie y electrónica, y comunicaciones. Es graduado del Curso de Comando y Estado Mayor Naval, en la Escuela Superior de Guerra Naval; y del Curso de Comando y Estado Mayor Conjunto, en la Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas de Argentina. Posee el grado de magíster en Ingeniería de Control y Automatización por la Pontificia Universidad Católica del Perú; así como magíster en Seguridad y Defensa Hemisférica en el Colegio Interamericano de Defensa de los Estados Unidos de América. Entre los principales cargos, se ha desempeñado como Oficial de Disciplina en la Escuela Naval, Oficial Secretario de la Secretaría de la Comandancia General, Comandante del B.A.P. *Loreto*, Segundo Comandante del B.A.P. *Herrera*, Edecán del Presidente de la República, miembro del Estado Mayor de la Comandancia de la Fuerza de Superficie, y Comandante del B.A.P. *Ferré*, hasta diciembre del 2023.

Resumen: El siglo XXI ha traído consigo las llamadas "nuevas amenazas a la seguridad y defensa", que exigen a los Estados formular políticas públicas que orienten esfuerzos para mitigar su impacto. La geografía, en países como el Perú, es sumamente relevante para pensar geoestratégicamente en cómo mejorar su infraestructura y en determinadas acciones que contribuyan al logro de los objetivos nacionales, a través de la implementación de una adecuada geopolítica por parte de sus autoridades. En el presente artículo, en base a conceptos y ejemplos prácticos, se analizará la importancia de saber pensar geoestratégicamente en base a la geografía del lugar, aplicando la geopolítica con políticas públicas que coadyuven a reducir las brechas socioeconómicas existentes y los riesgos de las nuevas amenazas a la seguridad y defensa nacional.

Palabras clave: Geografía, geopolítica, geoestrategia, políticas públicas, pensamiento estratégico.

Abstract: *The 21st century has brought with it the so-called new threats to security and defense that require States to formulate public policies that guide efforts to mitigate their impact. Geography, in countries like Peru, is extremely relevant to think geostrategically about how to improve infrastructure and certain actions that contribute to the achievement of national objectives through adequate geopolitics*

of the authorities. In this article, based on concepts and practical examples, the importance of knowing how to think geostrategically based on the geography of the place will be analyzed, applying geopolitics with public policies that help reduce existing gaps and reduce the risks of new threats. to national security and defense.

Keywords: *Geography, geopolitics, geostrategy, public policies, strategic thinking.*

Introducción

La presencia de las nuevas amenazas del siglo XXI ha obligado a los países a replantear distintas estrategias y a pensar estratégicamente cómo es la guerra en estos tiempos.[1] El pensamiento estratégico no es exclusivo de momentos específicos, siempre existirá, porque aparecen nuevos enfoques y escenarios, vinculando la geopolítica adaptada a la geografía en que se presenten, para adoptar lo dispuesto a nivel geoestratégico. En este proceso, resulta importante la función que cumple la inteligencia estratégica como una herramienta para el decisor dentro del proceso de toma de decisiones; además, cabe resaltar cómo el planeamiento estratégico reduce el impacto que genera el desarrollo de un conflicto.

El siglo actual experimenta una constante evolución tecnológica, que, sumado a las crisis políticas y sociales en distintas regiones, a la escasez y emergencias climáticas, así como a las clásicas disputas territoriales entre Estados, llama a reflexionar en que debemos estar preparados para actuar estratégicamente, pensando en el presente y en el futuro.

En ese sentido, a través de lecciones aprendidas de la historia y experiencias del autor, que evidencien la comprensión crítica de distintas ideas, en el presente artículo de investigación se pretende mostrar la vinculación de diferentes conceptos teóricos con hechos prácticos relacionados entre sí, que conllevan a asumir el reto de saber pensar geoestratégicamente en el siglo XXI, a fin de mitigar los efectos de las nuevas amenazas que afectan, de manera trasversal, la seguridad y la defensa de los Estados.

---

1 Se consideran nuevas amenazas a aquellas que no están vinculadas a un enemigo estatal, es decir se listan como la contaminación ambiental, la tala ilegal, las pandemias, el terrorismo, el crimen organizado internacional, entre otros.

Discusión

Dentro de los retos que se afrontan en la actualidad, conocer la geografía es determinante para una adecuada toma de decisiones en todo nivel, basada en la geopolítica de un Estado y en función de la geoestrategia preestablecida. Según Ortega (2010), la geografía estudia el conocimiento de la tierra y cómo los factores geográficos influyen en las manifestaciones políticas del hombre.[2] Estas manifestaciones están ligadas al concepto de la geopolítica, que de acuerdo con Contreras (2007), tiene como objeto de estudio al Estado en función de sus relaciones geográficas.[3] Por otro lado, Kjellén (1916) afirma que la geopolítica está influenciada por la geografía, que se manifiesta directamente en el desarrollo del pueblo y el Estado.[4] Respecto a la geoestrategia, Coutau-Bégarie (2011) la define como el tipo de estrategia basada en la explotación sistemática de las posibilidades que la geografía ofrece.[5]

La vinculación de estos tres conceptos se basa en que, de acuerdo con el conocimiento de los espacios geográficos y los factores humanos que definen la geografía, la geopolítica estudia y analiza qué desea hacer el Estado con esa geografía, para que geoestratégicamente se planee determinar cómo lograr que se cumpla.

Por otro lado, de acuerdo con Randle (2019), quienes no valoran la identidad de los pueblos pueden devaluar la virtud del territorio.[6] Esto se puede apreciar actualmente, ya que existen muchos países en América Latina que, a pesar de las oportunidades que ofrece el mundo moderno, cuentan con terrenos enraizados a lazos familiares por generaciones, quienes les han dado un alto valor cultural más que la oportunidad de desarrollo económico.En ese sentido, vinculando los conceptos mencionados, señalaré un ejemplo práctico en nuestro país. En el Perú existe un proyecto de infraestructura para construir un aeropuerto internacional en el distrito de Chinchero, región Cusco.[7] El proyecto

---

2 Rodolfo Ortega Prado, *Escenario y Estrategia*, Chile: Academia de Guerra. Ejército de Chile, 2010, pp. 65-66.

3 Arturo Contreras. Análisis crítico de la Geopolítica contemporánea, *Revista Política y Estrategia* 108 (2007), pp. 33-34.

4 Rudolf Kjellen. *El Estado como forma de vida*. Estocolmo, 1916.

5 Hervé Coutau-Bégarie. *Tratado de Estrategia*. Editorial Económica, 2011.

6 Patricio Randle. *Soberanía global: A dónde lleva el mundialismo*. Argentina: Ciudad Argentina, 1999, pp.12-13.

7 Perú, Ministerio de Transporte y Comunicaciones. MTC presenta el proyecto del Aeropuerto Internacional de Chinchero ante sector empresarial. 17 de febrero de 2020, accedido el 21 de octubre de 2020 https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/82366-mtc-presenta-el-proyecto-del-aeropuerto-internacional-de-chinchero-ante-sector-empresarial

se encuentra ubicado aproximadamente a 29 kilómetros del centro histórico. Desde su concepción, existieron muchos detractores locales que consideraban que ubicar el aeropuerto en esta zona geográfica afectaba las áreas agrícolas e impactaba negativamente en el medio ambiente del Valle Sagrado de los Incas, lo que obligaba a las autoridades a replantear la planificación del estudio previo.[8] El Gobierno peruano calificó este proyecto como prioritario debido a las grandes oportunidades que generaría, no solamente ampliando el flujo de turistas, sino que impulsaría el desarrollo y la conectividad en la región al facilitar el comercio de los productos agrícolas, generar más puestos de trabajo y descongestionar el aeropuerto internacional Jorge Chávez, del Callao. Después de varias discusiones y negociaciones políticas, el proyecto está en marcha desde el año 2020. Se consideró que la obra contará con los estándares de calidad ecoamigable, respetando el medio ambiente, y con la sostenibilidad social de la población. Se estima que la obra culmine en el año 2025.

En el ejemplo anterior, considerando el concepto de geografía, el Estado peruano estudió las características del terreno, así como las implicancias culturales que se tendrían y lo importante que resulta geopolíticamente construir un aeropuerto internacional no solo para la región del Cusco, sino también para el país; además, plantear soluciones que resuelvan las dificultades que podrían originar un impacto negativo en la población.

Desde el año 2021, la Marina de Guerra del Perú viene impulsando la reforma de la industria naval, la cual tiene como objetivo generar condiciones de competitividad, consolidación de empresas y demanda de productos para el desarrollo de un *clúster* regional en construcciones navales, que coadyuve al desarrollo de infraestructuras portuarias y otras actividades conexas. Ejemplo muy relevante en estos tiempos que se vincula a la reforma de la industria naval es el proyecto del megapuerto de Chancay.[9] Este puerto está ubicado geoestratégicamente en el norte de Lima provincia, muy cerca del centro de la capital, y permitirá reforzar la posición geográfica del Perú en la cuenca del Pacífico, que generará innumerables beneficios económicos y de desarrollo para la región y el país. Su conectividad vial, condiciones climatológicas y ubicación privilegiada permitirán a países como Brasil y Argentina reducir costos de transporte y tiempos para mejorar sus divisas en la mercancía hacia y desde el

8 BBC News Mundo. "Chinchero, el polémico aeropuerto que Perú va a construir cerca de Machu Picchu". *BBC News Mundo*. 15 de mayo de 2019, accedido el 21 de octubre de 2020 https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48279144

9 COSCO Puerto de Chancay. Terminal portuario multipropósito. Accedido el 18 de noviembre 2023. https://coscochancay.pe/

continente asiático. Se estima que su inauguración sea a fines del año 2024.

El megaproyecto de Chancay no solamente contempla nueva infraestructura como tal. Los líderes del proyecto vienen realizando diferentes tipos de talleres académicos, de desarrollo social y económico, campañas de salud, conferencias informativas, obras sociales, entre otras actividades en beneficio de la población aglomerada al puerto, a fin de que estas acciones coadyuven a la finalización de la obra con el mínimo de resistencia social, y se reciba el apoyo y fidelización en la relación desarrollo-modernidad que traerá consigo al finalizarse. Es decir, se viene actuando estratégicamente con los diferentes actores involucrados en la sociedad de la región para lograr que la obra finalizada se convierta no solo en un nuevo polo de desarrollo nacional, sino en un gran generador de oportunidades para el bienestar general de la comunidad y el país en su conjunto, y que mitigue los riesgos a la seguridad y defensa nacional que se puedan presentar.

Por lo anteriormente expuesto, para el año 2025, el Perú contaría con dos megaproyectos de infraestructura, que reducirán tiempos y costos, aumentarán la eficiencia y la competitividad, aumentará el PBI, atraerá mayores inversionistas y generará un alto desarrollo en la región. Por todo ello, sumado al fortalecimiento de la industria naval que se viene ejecutando entre los sectores público y privado vinculados a las construcciones navales, resulta trascendental afirmar lo importante de conocer a fondo la geografía, debido a que, tanto el suelo como la cultura, afectan a la población. Para ello, en base a los objetivos políticos que se deseen abordar, es decir, la geopolítica, se deben planificar los proyectos de infraestructura de manera más apropiada; en otras palabras, pensando geoestratégicamente en cómo se deben realizar las obras para que estas sean aceptadas y generen el efecto deseado en la población y en el Estado.

Otro concepto que está ligado al pensamiento estratégico es la inteligencia estratégica, la cual ayuda a mejorar el proceso de planeamiento estratégico y a una mejor toma de decisiones a todo nivel. Según Lawrence (1999), el pensamiento estratégico tiene como finalidad descubrir estrategias originales pensando en el futuro.[10] El pensador estratégico piensa y razona; el planeador estratégico escribe, narra y lleva una secuencia lógica. En ese sentido, en estos tiempos se vive una serie de hechos que evidencian que las amenazas a un

10 Eton Lawrence. *Pensamiento estratégico. Un documento de análisis*. Dirección de Investigación, Políticas, Investigación y Subdivisión de Comunicaciones. Comisión de Servicio Público de Canadá, 27 de abril de 1999, p. 7.

Estado no solamente son enfrentadas por el sector militar, sino que también afectan a otros entes del aparato estatal y los obligan a desarrollar estrategias conjuntas para enfrentarlas.[11]

Para Beaufre (1997), en cada ámbito se debe emplear un tipo de estrategia para después combinarlas y hacer el mejor esfuerzo para lograr el objetivo.[12] Esta estrategia debe orientar los esfuerzos para conseguir el impacto deseado, como lo fue en el planeamiento estratégico realizado por la Marina de Guerra del Perú en el conflicto interno contra el terrorismo en el departamento de Ucayali en las últimas décadas del siglo XX; así como en la planificación realizada para el rescate de rehenes en la residencia del Embajador de Japón, en la famosa operación "Chavín de Huántar".[13]

Por consiguiente, es de suma importancia considerar dentro de la planificación estratégica, o también llamado planeamiento estratégico, todos los factores que influyen en el desarrollo, sin dejar de lado ninguno, como por ejemplo las fuerzas morales. Estas deberán ser lo más elevadas posibles para enfrentar las amenazas. Ejemplo de ello es que los líderes políticos desarrollen estrategias que permitan mantener un alto nivel de respaldo y motivación en el personal de las Fuerzas Armadas para que se mantenga en pie de lucha a pesar de las dificultades de enfrentar a un enemigo desconocido e invisible, como lo fue el virus durante la pandemia del COVID-19.[14]

Continuando con el ejemplo del megaproyecto del puerto de Chancay, los líderes de la mencionada obra realizan un proceso de inteligencia estratégica muy relevante, levantando información de las comunidades aledañas con el propósito de desarrollar estrategias que les permitan solucionar diversos problemas que se puedan presentar en la ejecución de la obra.

Es en ese sentido que se debe considerar siempre aplicar la inteligencia estratégica para reducir el impacto de las amenazas, por lo que resulta importante prestar atención a todos los factores que influyen en el pensador estratégico para que este pueda desarrollar un adecuado planeamiento geoestratégico; así como considerar a tiempo la información que brinde la

---

11 John Griffiths. Seguridad en Latinoamérica: una mirada crítica desde Chile. *UNISCI Discussion papers,* n.º 18 (2008), pp. 154-155.

12 André Beaufre. *Introducción a la estrategia*. Buenos Aires: Rioplatense, 1977, p. 27.

13 César Astudillo, *Un ensayo sobre la seguridad y la defensa en el Perú, nuevas amenazas, nuevos roles*. 2017, p. 88.

14 Roberto Chiabra. *Las Fuerzas Armadas y el coronavirus en el Perú*. Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú. 26 de marzo de 2020, accedido el 22 de octubre de 2020. https://ceeep.mil.pe/2020/03/26/las-fuerzas-armadas-y-el-coronavirus-en-el-peru/

inteligencia estratégica para el oportuno proceso de la toma de decisiones. Esto es clave para reducir el impacto que se pueda generar en la solución de un futuro conflicto y mitigar las nuevas amenazas.

Conclusiones

Considerando la información analizada, el Perú es un país muy diverso culturalmente y con un sinnúmero de accidentes geográficos que dificultan su desarrollo. Sin embargo, se debe orientar siempre los esfuerzos en aprovechar la información que brinda la inteligencia estratégica como una herramienta para mejorar el planeamiento estratégico y el proceso de toma de decisiones buscando el bienestar común en el futuro.

La política no debe restarle importancia a la geografía. Es decir, realizar más geopolítica, buscando una sinergia y vínculos para lograr el desarrollo geoestratégico de una nación. Proyectos como el megapuerto de Chancay, el aeropuerto internacional de Chincheros, la ampliación del aeropuerto internacional del Callao, así como la nueva Base Naval del Callao y la reforma de la industria naval con la construcción de unidades navales son ejemplos concretos de que aprender a pensar geoestratégicamente resulta un reto muy positivo para cada institución del Estado; sin embargo, debemos buscar siempre un vínculo multisectorial que tenga un efecto multiplicador en el desarrollo del país.

En ese sentido, resulta imperativo desarrollar mayor pensamiento geoestratégico en las instituciones del Estado, especialmente en la Marina de Guerra del Perú, para reducir el impacto de las nuevas amenazas que afectan la paz de todos los peruanos, y que serán más frecuentes en los años venideros de este siglo XXI. La tarea es de todos.

Referencias

1. ASTUDILLO, César. *Un ensayo sobre la seguridad y la defensa en el Perú, nuevas amenazas, nuevos roles*. 2017, p. 88.
2. BEAUFRE, André. *Introducción a la estrategia*. Buenos Aires: Rioplatense. 1977, p. 27.
3. BBC NEWS MUNDO. Chinchero, el polémico aeropuerto que Perú va a construir cerca de Machu Picchu. *BBC News Mundo*. 15 de mayo de 2019. https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48279144
4. CHIABRA, Roberto. *Las Fuerzas Armadas y el coronavirus en el Perú*. Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú. 26 de marzo de 2020. https://ceeep.mil.pe/2020/03/26/las-fuerzas-armadas-y-el-coronavirus-en-el-peru/.
5. CONTRERAS, Arturo. Análisis crítico de la geopolítica contemporánea. *Revista Política y Estrategia* 108. 2007, pp. 33-34.
6. COSCO. Puerto de Chancay. Terminal portuario multipropósito. Accedido el 18 de noviembre 2023. https://coscochancay.pe/
7. COUTAU-BÉGARIE, Hervé. *Tratado de estrategia*. Editorial Económica. 2011.
8. GRIFFITHS, John. Seguridad en Latinoamérica: una mirada crítica desde Chile, *UNISCI Discussion papers,* n.º 18. 2008, pp. 154-155.
9. KJELLEN, Rudolf. *El Estado como forma de vida.* Estocolmo. 1916.
10. LAWRENCE, Eton. *Pensamiento estratégico. Un documento de análisis.* Dirección de Investigación, Políticas, Investigación y Subdivisión de Comunicaciones, Comisión de Servicio Público de Canadá. 27 de abril de 1999, p. 7.
11. ORTEGA PRADO, Rodolfo. *Escenario y estrategia*. Chile: Academia de Guerra, Ejército de Chile. 2010, pp. 65-66.
12. PERÚ, Ministerio de Transporte y Comunicaciones. MTC presenta el proyecto del Aeropuerto Internacional de Chinchero ante sector empresarial. 17 de febrero de 2020. https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/82366-mtc-presenta-el-proyecto-del-aeropuerto-internacional-de-chinchero-ante-sector-empresarial
13. RANDLE, Patricio. *Soberanía global: A dónde lleva el mundialismo*. Argentina: Ciudad Argentina. 1999, pp. 12-13.